

БДО 3283
04-12 16 год.
КРУЧЕВА

ПРАВИЛНИК О ПОСТУПКУ УНУТРАШЊЕГ УЗБУЊИВАЊА

Објављено на сјасној
штадији Предузећа



САДРЖАЈ

I УВОДНЕ ОДРЕДБЕ	2
II ПОСТУПАК УНУТРАШЊЕГ УЗБУЊИВАЊА.....	3
1. Покретање поступка	4
2. Достављање информације	5
2.1.Потврда о пријему информације	5
2.2.Записник о усмено достављеној информацији	6
3. Поступање по информацији	7
4. Информисање узбуњивача.....	8
5. Извештај о предузетим радњама	8
6. Предлагање мера.....	8
III ПРАВО НА ЗАШТИТУ УЗБУЊИВАЧА	9
IV УЗБУЊИВАЊЕ АКО СУ У ИНФОРМАЦИЈИ САДРЖАНИ ТАЈНИ ПОДАЦИ	10
V ЗАБРАНА СТАВЉАЊА УЗБУЊИВАЧА У НЕПОВОЉНИЈИ ПОЛОЖАЈ И НАКНАДА ШТЕТЕ	11
VI СУДСКА ЗАШТИТА.....	13
VII ЗАВРШНА ОДРЕДБА	15

На основу члана 16. став 1. Закона о заштити узбуњивача („Службени гласник РС”, бр.128/2014) и Правилника о начину унутрашњег узбуњивања, начину одређивања овлашћеног лица код послодавца, као и другим питањима од значаја за унутрашње узбуњивање код послодавца који има више од десет запослених („Службени гласник РС“, бр.49/2015). Надзорни одбор „ЈКП“Крушевач“ усваја

**ПРАВИЛНИК О ПОСТУПКУ УНУТРАШЊЕГ
УЗБУЊИВАЊА
У ЈКП“Крушевач“**

Правни основ:

- чл. 16. став 1. Закона о заштити узбуњивача (даље: Закон)

I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овим правилником уређује се поступак унутрашњег узбуњивања код послодавца, у складу са одредбама Закона и Правилника.

Члан 2.

Значење појединачних појмова

- 1) "Узбуњивање" је откривање информације која садржи податке о кршењу прописа, кршењу људских права, вршењу јавног овлашћења противно сврси због које је поверено, опасности по живот, јавно здравље, безбедност, животну средину, као и ради спречавања штете великих размера. Информација може да садржи потпис узбуњивача и податке о узбуњивачу. Послодавац и овлашћени орган дужни су да поступају и по анонимним обавештењима у вези са информацијом, у оквиру својих овлашћења.
- 2) "Узбуњивач" је физичко лице које изврши узбуњивање у вези са својим радним ангажовањем, поступком запошљавања, коришћењем услуга државних и других органа, носилаца јавних овлашћења или јавних служби, пословном сарадњом и правом власништва на привредном друштву;
- 3) "Унутрашње узбуњивање" је откривање информације послодавцу.

Правни основ:

- чл. 2. Закона и чл.12.став 2.Закона

Веза са другим

прописима:

- Закон о Агенцији за борбу против корупције („Сл. гласник РС“, бр. 97/2008, 53/2010, 66/2011 - одлука УС, 67/2013 - одлука УС и 112/2013 - аутентично тумачење)
- Правилник о заштити лица које пријави сумњу на корупцију („Сл. гласник РС“, бр. 56/2011)
- Закон о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12)
- Закон о раду („Службени гласник РС“, бр.

	<p>24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14)</p> <p>-Закон о државним службеницима („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 81/2005 - испр., 83/2005 - испр., 64/2007, 67/2007 - испр., 116/2008, 104/2009 и 99/2014)</p> <p>-Закон о радним односима у органима државне управе</p> <p>-Закон о државној управи</p>
<p>Поступак унутрашњег узбуњивања</p> <p>Покретање поступка</p> <p>Члан 3.</p> <p>Поступак унутрашњег узбуњивања започиње достављањем информације послодавцу, односно лицу овлашћеном за пријем информације и вођење поступка у вези са узбуњивањем.</p> <p>Достављање информације у вези са унутрашњим узбуњивањем врши се лицу овлашћеном за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем.</p> <p>Достављање информације у вези са унутрашњим узбуњивањем врши се писмено или усмено.</p>	<p>Правни основ:</p> <p>- чл. 15. Закона и чл.3. Правилника о начину унутрашњег узбуњивања, начину одређивања овлашћеног лица код послодавца, као и другим питањима од значаја за унутрашње узбуњивање код послодавца који има више од десет запослених (даље:Правилник)</p> <p>Веза са:</p> <p>- чл. 14. став 5. Закона</p> <p>Прилог:</p> <p>- Модел Одлуке о одређивању лица овлашћеног за пријем информације и вођење поступка у вези са узбуњивањем</p>
<p>Достављање информације</p> <p>Члан 4.</p> <p>Писмено достављање информације у вези са унутрашњим узбуњивањем може се учинити непосредном предајом информације у вези са унутрашњим узбуњивањем, обичном или препорученом пошиљком, као и електронском поштом, на email лица овлашћеног за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем, уколико</p>	<p>Правни основ:</p> <p>- чл. 4. Правилника</p>

постоје техничке могућности.

Ако је поднесак упућен електронском поштом, као време подношења послодавцу сматра се време које је назначено у потврди о пријему електронске поште, у складу са Законом. Уколико се достављање писмена о информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем врши обичном или препорученом пошиљком, односно електронском поштом, издаје се потврда о пријему информације у вези са издаје се потврда о пријему информације у вези са пријема код препоручене пошиљке наводи датум предаје пошиљке пошти, а код обичне пошиљке датум пријема пошиљке код послодавца.

Обичне и препоручене пошиљке на којима је означено да се упућују лицу овлашћеном за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем код послодавца или на којима је видљиво на омоту да се ради о информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем може да отвори само лице овлашћено за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем.

Потврда о пријему информације

Члан 5.

Уколико се достављање информације врши непосредном предајом писмена или усмено, о информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем саставља се потврда о пријему информације у вези са унутрашњим узбуњивањем и то приликом пријема писмена, односно приликом узимања усмене изјаве од узбуњивача.

Потврда о пријему информације у вези са унутрашњим узбуњивањем треба да садржи следеће податке:

- 1) кратак опис чињеничног стања о информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем;
- 2) време, место и начин достављања информације у вези са унутрашњим узбуњивањем;
- 3) број и опис прилога поднетих уз информацију о унутрашњем узбуњивању;
- 4) податке о томе да ли узбуњивач жели да, подаци о његовом идентитету не буду откривени;
- 5) податке о послодавцу;
- 6) печат послодавца;
- 7) потпис лица овлашћеног за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем.

Потврда о пријему информације у вези са унутрашњим узбуњивањем може садржати потпис узбуњивача и податке о узбуњивачу, уколико он то жели.

Записник о усмено достављеној информацији

Члан 6.

Правни основ:

— чл. 5. Правилника

Прилог:

—Модел Потврде о пријему информације у вези са унутрашњим узбуњивањем

Правни основ:

— чл. 4. Правилника

<p>Усмено достављање информације у вези са унутрашњим узбуњивањем врши се усмено на записник.</p> <p>Такав записник садржи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) податке о послодавцу и лицу које саставља записник; 2) време и место састављања; 3) податке о присутним лицима; 4) опис чиненичног стања о информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем, податке о времену, месту и начину кршења прописа из области радних односа, безбедности и здравља на раду, људских права запослених, опасностима по њихов живот, здравље, општу безбедност, животну средину, указивање на могућност настанка штете великих размера и друго; 5) примедбе узбуњивача на садржај записника или његову изјаву да нема никаквих примедби на записник и да се у потпуности слаже са његовом садржином; 6) потпис лица овлашћеног за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем. 7) печат послодавца. 	<p>Прилог:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Модел Записника о усмено достављеној информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем
<p>Поступање по информацији</p> <p>Члан 7.</p> <p>Лице овлашћено за пријем информације и вођење поступка у вези са узбуњивањем је дужно да пре давања изјаве о информацијама у вези са унутрашњим узбуњивањем:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обавести узбуњивача о својим правима прописаним Законом, а нарочито да не мора откривати свој идентитет, односно да не мора потписати записник и потврду о пријему информације у вези са унутрашњим узбуњивањем, 2) поучи узбуњивача да своје информације у вези са унутрашњим узбуњивањем даје под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, те да давање лажног изказа представља кривично дело предвиђено одредбама Кривичног законика. 	<p>Правни основ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - чл. 10. и 11. Закона
<p>Члан 8.</p> <p>У случају анонимних обавештења, поступа се у складу са Законом.</p> <p>Послодавац не сме предузимати мере у циљу отварања идентитета анонимног узбуњивача.</p>	<p>Правни основ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - чл. 7. Правилника
<p>Члан 9.</p> <p>Након пријема информације, послодавац је дужан да по њој поступи без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана пријема информације.</p> <p>У циљу провере информације у вези са унутрашњим узбуњивањем, предузимају се одговарајуће радње, о чему се обавештава послодавац, као и узбуњивач, уколико је то</p>	<p>Правни основ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - чл. 15. став 2. Закона и чл. 9. став 3. Правилника <p>Прилог:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Модел Предлога мера ради отклањања уочених

<p>могуће на основу расположивих података. Послодавац се обавезује да предузме све расположиве радње и мере у циљу утврђивања и отклањања неправилности указаних информацијом, као и да обустави све утврђене штетне радње и отклони њене последице.</p>	<p>неправилности и последица штетне радње насталих у вези са унутрашњим узбуњивањем</p>
<p>Члан 10. Приликом вођења поступка унутрашњег узбуњивања, овлашћено лице које води поступак може узимати изјаве од других лица, у циљу провере информације у вези са унутрашњим узбуњивањем, о чemu саставља записник. Такав записник садржи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) податке о послодавцу и лицу које саставља записник; 2) време и место састављања; 3) податке о присутним лицима; 4) опис утврђеног чињеничног стања поводом информације у вези са унутрашњим узбуњивањем; 5) примедбе присутног лица на садржај записника или његову изјаву да нема никаквих примедби на записник и да се у потпуности слаже са његовом садржином; 6) потпис присутних лица и лица овлашћеног за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем. 7) печат послодавца. 	<p>Правни основ: – чл. 8. Правилника</p> <p>Прилог: – Модел Записника о узетим изјавама од других лица, у циљу провере информације у вези са унутрашњим узбуњивањем</p>
<p>Информисање узбуњивача Члан 11. На захтев узбуњивача, послодавац је дужан да пружи обавештења узбуњивачу о току и радњама предузетим у поступку, као и да омогући узбуњивачу да изврши увид у списе предмета и да присуствује радњама у поступку. Послодавац је дужан да обавести узбуњивача о исходу поступка по његовом окончању, у року од 15 дана од дана окончања поступка.</p>	<p>Правни основ: – чл. 15. став 3. и 4. Закона</p>
<p>Члан 12. По окончању поступка овлашћено лице:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) саставља извештај о предузетим радњама у поступку о информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем; 2) предлаже мере ради отклањања уочених неправилности и последица штетне радње насталих у вези са унутрашњим узбуњивањем. 	<p>Правни основ: – чл. 9. став 1. Правилника</p>

<p>Извештај о предузетим радњама</p> <p>Члан 13.</p> <p>Извештај о предузетим радњама у поступку о информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем из члана 12. тачка 1) овог правилника доставља се: 1) послодавцу и 2) узбуњивачу.</p> <p>Извештај о предузетим радњама у поступку о информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем треба да садржи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) време, место и начин пријема информације у вези са унутрашњим узбуњивањем; 2) радње које су након тога предузете у циљу провере информације у вези са унутрашњим узбуњивањем; 3) која су лица обавештена о радњама предузетим у циљу провере информације у вези са унутрашњим узбуњивањем уз навођење датума и начин њиховог обавештавања; 4) шта је утврђено у поступку о информацији, уз навођење конкретног чињеничног стања, да ли су утврђене неправилности и штетне радње као и њихов и опис, као и да ли су такве радње изазвале штетне последице. 5) потпис лица овлашћеног за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем. 6) печат послодавца. <p>Члан 14.</p> <p>Узбуњивач се може изјаснити о извештају о предузетим радњама у поступку о информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем у року од 15 дана.</p>	<p>Правни основ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - чл. 3. Закона <p>Прилог:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Модел Извештаја о предузетим радњама у поступку о информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем
<p>Предлагање мера</p> <p>Члан 15.</p> <p>На основу поднетог извештаја, лице овлашћено за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем предлаже мере у циљу отклањања утврђених неправилности и начин отклањања последица штетних радњи насталих у вези са унутрашњим узбуњивањем у року од петнаест дана од дана достављања извештаја послодавцу и узбуњивачу.</p> <p>Ради отклањања уочених неправилности и последица штетне радње настале у вези са унутрашњим узбуњивањем могу да се предузму одговарајуће мере на основу извештаја из става 1. овог члана, о чему овлашћено лице доноси Предлог мера.</p> <p>Предлог мера ради отклањања неправилности и последица штетне радње насталих у вези са унутрашњим узбуњивањем обавезно садржи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) податке о послодавцу и лицу које саставља записник; 2) време и место састављања; 3) навођење и детаљан опис неправилности, штетних радњи и последица ових радњи у вези са унутрашњим узбуњивањем утврђених извештајем; 4) конкретне мере које се предлажу ради отклањања 	<p>Правни основ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - чл. 9. став 3. Правилника <p>Прилог:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Модел Предлога мера у циљу отклањања утврђених неправилности и начин отклањања последица штетних радњи насталих у вези са унутрашњим узбуњивањем - Модел Одлуке о одређивању мера у циљу отклањања утврђених неправилности и начин отклањања последица штетних радњи насталих у вези са унутрашњим узбуњивањем

наведених неправилности и последица штетних радњи насталих у вези са унутрашњим узбуњивањем утврђених извештајем као и рокови за њихово извршење;

5) образложење због чега се баш тим предложеним мерама отклањају утврђене неправилности и последице штетне радње настале у вези са унутрашњим узбуњивањем;

6) име лица овлашћеног за пријем информације и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем;

7) печат послодавца.

Право на заштиту узбуњивача

Члан 16.

Узбуњивач има право на заштиту, у складу са законом, ако:

- 1) изврши узбуњивање код послодавца, овлашћеног органа или јавности на начин прописан законом;
- 2) открије информацију која садржи податке о кришењу прописа и др. у року од једне године од дана сазнања за извршену радњу због које врши узбуњивање, а најкасније у року од десет година од дана извршења те радње;
- 3) ако би у тренутку узбуњивања, на основу расположивих података, у истинитост информације, поверовало лице са просечним знањем и искуством као и узбуњивач.

Члан 17.

Право на заштиту од узбуњивања имају и повезана лица. Повезано лице има право на заштиту као узбуњивач ако учини вероватним да је према њему предузета штетна радња због повезаности са узбуњивачем.

Члан 18.

Лице које тражи податке у вези са информацијом, има право на заштиту као узбуњивач, ако учини вероватним да је према њему предузета штетна радња због тражења тих података.

Члан 19.

Лице које је овлашћено за пријем информације дужно је да штити податке о личности узбуњивача, односно податке на основу којих се може открити идентитет узбуњивача, осим ако се узбуњивач не сагласи са откривањем гих података, а у складу са законом који уређује заштиту података о личности. Свако лице које сазна податке из става 1. овог члана, дужно је да штити те податке.

Лице овлашћено за пријем информације дужно је да приликом пријема информације, обавести узбуњивача да

Правни основ:

– чл. 5. Закона

Правни основ:

– чл. 6. Закона

Правни основ:

– чл. 9. Закона

Правни основ:

– чл. 10. Закона
– Закон о заштити података о личности

накнада штете Члан 22. <p>Послодавац је дужан да, у оквиру својих овлашћења, заштити узбуњивача од штетне радње, као и да предузме неопходне мере ради обустављања штетне радње и отклањања последица штетне радње. Послодавац не сме чињењем или нечињењем да стави узбуњивача у неповољнији положај у вези са узбуњивањем, а нарочито ако се неповољнији положај односи на:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) запошљавање; 2) стицање својства приправника или волонтера; 3) рад ван радног односа; 4) образовање, осposobљавање или стручно усавршавање; 5) напредовање на послу, оцењивање, стицање или губитак звања; 6) дисциплинске мере и казне; 7) услове рада; 8) престанак радног односа; 9) зараду и друге накнаде из радног односа; 10) учешће у добити послодавца; 11) исплату награде и отпремнине; 12) распоређивање или премештај на друго радно место; 13) непредузимање мера ради заштите због узнемирања од стране других лица; 14) упућивање на обавезне здравствене прегледе или упућивање на прегледе ради оцене радне способности. 	– чл. 21. Закона
Члан 23. <p>Забрањено је предузимати штетне радње. У случајевима наношења штете због узбуњивања, узбуњивач има право на накнаду штете, у складу са законом који уређује облигационе односе.</p>	Правни основ: – чл. 22. Закона – Закон о облигационим односима
Судска заштита Члан 24. <p>Узбуњивач према коме је предузета штетна радња у вези са узбуњивањем има право на судску заштиту. Судска заштита се остварује подношењем тужбе за заштиту у вези са узбуњивањем надлежном суду, у року од шест месеци од дана сазнања за предузету штетну радњу, односно три године од дана када је штетна радња предузета.</p>	Правни основ: – чл. 23. Закона

<p>Завршна одредба Члан 25.</p> <p>Овај правилник објавити на огласној табли послодавца дана 2015. године, као и на његовој интернет страници, а ступа на снагу осмог дана од дана објављивања.</p>	<p>Правни основ: – чл. 16. став 2. Закона</p>

